

ИЗВЕСТИЯ

Советов Народных Депутатов СССР

ОБРАЩЕНИЕ К СОВЕТСКОМУ НАРОДУ

Соотечественники! Граждане Советского Союза!

В тяжкий, критический для судьбы Отечества и наших народов час обращаемся мы к вам! Над нашей великой Родиной нависла смертельная опасность! Начата по инициативе М. С. Горбачева политика реформ, задуманная как средство обеспечения динамичного развития страны и демократизации общественной жизни, в силу ряда причин зашла в тупик. На смену переначальному энтузиазму и надеждам пришли безверие, апатия и отчаяние. Власть на всех уровнях потеряла доверие населения. Политику можно отнести к общественной жизни заблуждению о судьбе Отечества и гражданина. Насаждаются злобное глумление над всеми институтами государства. Страна по существу стала неуправляемой.

Воспользовавшись предоставленными свободами, попыря только что появившиеся ростки демократии, возникли экстремистские силы, взявшие курс на ликвидацию Советского Союза, развал государства и захват власти любой ценой. Распоян результаты обиданационального референдума о единстве Отечества. Циничная спекуляция на национальных чувствах — лишь ширма для удовлетворения амбиций. Ни сегодняшние беды своих народов, ни их завтрашний день не беспокоят политических авантюристов. Создают обстановку морально-политического террора и пытаются прикрыться думом народного доверия, они забывают, что осуждаемые и разгромленные ими связи устанавливались на основе куда более широкой народной поддержки, прошедшей в том же многоголосую проверку историей. Сегодня те, кто по существу ведет дело к свержению конституционного строя, должны ответить перед матерями и отцами за гибель многих сотен жертв межнациональных конфликтов. На их совести исказленные судьбы более полумиллиона беженцев. Из-за них потеряли покой и радость жизни десятки миллионов советских людей, еще вчера живших в единой семье, а сегодня оказавшихся в собственном доме изгоями. Каким будет общественному строю, должен решать народ, а его пытаются лишить этого права.

Вместо того, чтобы заботиться о безопасности и благополучии каждого гражданина и всего общества, нередко люди, в чьих руках оказалась власть, используют ее в чуждых народным интересам, как средство беспринципного самодурения. Поток слухов, горы заявлений и обещаний только подчеркивают скудость и убогость практических дел. Инфляция власти, страшнее чем всякая инфляция, разрушает наше государство, общество. Каждый гражданин чувствует растущую неуверенность в завтрашнем дне, глубокую тревогу за будущее своих детей.

Кризис власти катастрофически сказался на экономике. Хаотичное, стихийное скольжение к рынку вызвало взрыв эгоизма — регионального, ведомственного, группового и личного. Война законов и поощрение центробежных тенденций обернулись разрушением единого народнохозяйственного механизма, складывавшегося десятилетиями. Результатом стали резкое падение уровня жизни подавляющего большинства советских людей, расцвет спекуляции и теневой экономики. Давно пора сказать людям правду: если не принять срочных и решительных мер по стабилизации экономики, то в самом недалеком времени неизбежен голод и новый виток обнищания, от которых один шаг до массовых проявлений стихийного недовольства с разрушительными последствиями. Только безответственные люди могут уповать на некую помощь из-за границы. Никакие подкаты не решат наших проблем, спасение — в наших собственных руках. Настало время измерять авторитет каждого человека или организации реальным вкладом в восстановление и развитие народного хозяйства.

Долгие годы со всех сторон мы слышим заявления о неприоритетности интересов личности, заботе о ее правах, социальной защищенности. На деле же человек оказался униженным, ущемленным в реальных правах и возможностях, доведенным до отчаяния. На глазах теряют вес и эффективность все демократические институты, созданные народным волеизъявлением. Это результат цензурных действий тех, кто, грубо попирая Основной Закон СССР, фактически совершает антиконституционный переворот и тянется к неограниченной личной диктатуре. Префектуры, мэрии и другие противозаконные структуры все больше втягивают в орбиту своего влияния и радости жизни десятки миллионов советских людей, еще вчера живших в единой семье, а сегодня оказавшихся в собственном доме изгоями. Каким будет общественному строю, должен решать народ, а его пытаются лишить этого права.

Даже элементарная личная безопасность людей все больше и больше оказывается под угрозой. Преступность быстро растет, организуется и политизируется. Страна погружается в пучину насилия и беззакония. Никогда в истории страны не получали такого размаха пропаганда секса и насилия, ставящая под угрозу здоровье и жизнь будущих поколений. Миллионы людей требуют принятия мер против спрута преступности и вопиющей безбратности.

Углубляющаяся дестабилизация политической и экономической обстановки в Советском Союзе подрывает наши позиции в мире. Кое-где слышались ревизионистские нотки, выдвигаются требования о пересмотре наших границ. Раздаются даже голоса о расчленении Советского Союза и о возможности установления международной опеки над отдельными объектами и районами страны. Такова горькая реальность. Еще вчера советский человек, оказавшись за границей, чувствовал себя достойным гражданином влиятельного и уважаемого государства. Вне оно — зачастую иностранец второго класса, обращение с которым несет печать пренебрежения либо сочувствия.

Гордость и честь советского человека должны быть восстановлены в полном объеме. Государственный комитет по чрезвычайному положению в СССР полностью отдает себе отчет в глубине поразившего нашу страну кризиса, он принимает на себя ответственность за судьбу Родины и преклоняет решение принять самые серьезные меры по скорейшему выводу государства и общества из кризиса.

Мы намерены провести широкое всенародное обсуждение проекта нового Союзного договора. Каждый будет иметь право и возможность в спокойной обстановке осмыслить этот важнейший акт и определиться по нему, ибо от того, каким станет Союз, будет зависеть судьба многочисленных народов нашей великой Родины.

Мы намерены незамедлительно восстановить законность и правопорядок, положить конец кровопролитию, объявить беспощадную войну уголовному миру, искоренить похоронные влияния, дискредитирующие наше общество и унижающие советских граждан. Мы очистишь улицы наших городов от преступных элементов, положим конец произволу расхитителей народного добра.

Мы выступаем за истинно демократические процессы, за последовательную политику реформ, ведущую к обновлению нашей Родины, к ее экономическому и социальному процветанию, которое позволит ей занять достойное место в мировом сообществе наций.

Развитие страны не должно строиться на падении жизненного уровня населения. В здоровом обществе станет нормой постоянное повышение благосостояния всех граждан.

Не ослабляя заботы об укреплении и защите личности, мы сосредоточим внимание на защите интересов самых широких слоев населения, тех, кому больше всего ударили инфляция, дезорганизация производства, коррупция и преступность.

Развивая многоукладный характер народного хозяйства, мы будем поддерживать и частное предпринимательство, предоставляя ему необходимые возможности для развития и расширения сферы деятельности. Мы выступаем за скорейшее принятие закона о частном предпринимательстве, который позволит гражданам СССР и гражданам других стран заниматься частным предпринимательством, предоставляя им необходимые возможности для развития и расширения сферы деятельности.

УКАЗ ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТА СССР

В связи с невозможностью по состоянию здоровья исполнения Горбачевым Михаилом Сергеевичем своих обязанностей Президента СССР на основании статьи 127(7) Конституции СССР вступила в исполнение обязанностей Президента СССР с 19 августа 1991 года.

Вице-президент СССР Г. И. ЯНАЕВ. 18 августа 1991 года.

ЗАЯВЛЕНИЕ СОВЕТСКОГО РУКОВОДСТВА

В связи с невозможностью по состоянию здоровья исполнения Горбачевым Михаилом Сергеевичем обязанностей Президента СССР и переходом в соответствии со статьей 127(7) Конституции СССР полномочий Президента СССР к Вице-Президенту СССР Янаеву Геннадию Ивановичу:

в целях преодоления глубокого и всестороннего кризиса, политической, международной и гражданской конфронтации, хаоса и анархии, которые угрожают жизни и безопасности граждан Советского Союза, суверенитету, территориальной целостности, свободе и независимости нашего Отечества;

исходя из результатов всенародного референдума о сохранении Союза Советских Социалистических Республик;

руководствуясь жизненно важными интересами народов нашей Родины, всех советских людей, заявляем:

1. В соответствии со статьей 127(3) Конституции СССР и статьей 2 Закона СССР «О правовом режиме чрезвычайного положения» и для нацеленного проведения широких слоев населения о необходимости принятия самых решительных мер по предотвращению сползания общества и общенациональной катастрофы, обеспечения законности и порядка, ввести чрезвычайное положение в отдельных

Обращение к главам государств и правительств и генеральному секретарю ООН

По поручению Советского руководства уведомляю, что с 19 августа 1991 г. в соответствии с Конституцией и законами СССР в отдельных местностях Союза Советских Социалистических Республик сроком на 6 месяцев вводится чрезвычайное положение. На этот период вся полнота власти в стране передается Государственному комитету по чрезвычайному положению в СССР.

Принимаемые меры являются временными. Они никоим образом не означают отказ от курса на глубокие реформы во всех сферах жизни государства и общества. Эти меры носят вынужденный характер и диктуются жизненно необходимостью спасти экономику от развала, а страну от голода, предотвратить нарастающую угрозу широкого гражданского конфликта с непредсказуемыми последствиями для народов СССР в всего мирового сообщества.

Важнейшая цель чрезвычайного положения — обеспечить условия, гарантирующие каждому гражданину личную и имущественную безопасность. Предусматривается ликвидация антиконституционных, бесконтрольных, а по существу преступных военных формирований, сепаратистских и физический террор в ряде регионов СССР и являющихся катализаторами дезинтеграционных процессов.

Весь комплекс предпринятых мер направлен на скорейшую стабилизацию положения в СССР, нормализацию социально-экономической жизни, осуществление необходимых преобразований и создание условий для всестороннего развития страны.

Иной путь вел бы к нарастающей конфронтации, насилию, к неисчислимым страданиям наших народов и созданию опасного очага напряженности с точки зрения международной безопасности.

Временные меры чрезвычайного характера ни в коей мере не затрагивают международные обязательства, принятые на себя Советским Союзом в соответствии с действующими договорами и соглашениями. СССР готов и впредь развивать свои отношения со всеми государствами на общепризнанных принципах взаимной выгоды и невмешательства во внутренние дела друг друга.

Мы уверены, что наши нынешние трудности носят преходящий характер и вклад Советского Союза в сохранение мира и укрепление международной безопасности будет по-прежнему самым весомым. Руководство СССР надеется, что временные чрезвычайные меры найдут должное понимание со стороны народов и правительств, Организации Объединенных Наций.

И. о. Президента СССР Г. ЯНАЕВ. 18 августа 1991 года.

Постановление № 1 Государственного комитета по чрезвычайному положению в СССР

В целях защиты жизненно важных интересов народов и граждан СССР, независимости и территориальной целостности страны, восстановления законности и правопорядка, преодоления глубокого, всестороннего кризиса, недопущения хаоса, анархии и беспорядочной гражданской войны Государственный комитет по чрезвычайному положению в СССР постановляет:

1. Всем органам власти и управления Союза ССР, союзных и автономных республик, краев, областей, городов, районов, поселков и сел обеспечить неукоснительное соблюдение режима чрезвычайного положения в соответствии с Законом Союза ССР «О правовом режиме чрезвычайного положения» и постановлениями ГКЧП СССР. В случаях необходимости обеспечить выполнение этого режима полномочия соответствующих органов власти и управления приостанавливаются, а осуществление их функций возлагается на лиц, специально уполномоченных ГКЧП СССР.

2. Незамедлительно расформировать структуры власти и управления, военизированные формирования, действующие вопреки Конституции СССР и законам СССР.

3. Считать введя недействительными законы и решения органов власти и управления, противоречащие Конституции СССР и законам СССР.

4. Установить деятельность политических партий, общественных организаций и массовых движений, препятствующих нормализации обстановки.

5. В связи с тем, что Государственный комитет по чрезвычайному положению в СССР временно берет на себя функции Совета безопасности СССР, деятельность последнего приостанавливается.

6. Гражданам, учреждениям и организациям незамедлительно сдать незаконно находящиеся у них все виды огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, военной техники и снаряжения. МВД, КГБ и Министерству обороны СССР обеспечить строгое выполнение данного требования. В случаях отказа — изымать их в принудительном порядке с привлечением нарушителей к строгой уголовной и административной ответственности.

7. Прокуратуре, МВД, КГБ и Министерству обороны СССР организовать эффективное взаимодействие правоохранительных органов и Вооруженных Сил по обеспечению охраны общественного порядка и безопасности государства, общества и граждан в соответствии с Законом СССР «О правовом режиме чрезвычайного положения» и постановлениями ГКЧП СССР.

8. Проведение митингов, уличных шествий, демонстраций, а также забастовок не допускается. В необходимых случаях вводить комендантский час, патрулировать территории, осуществлять досмотр, принимать меры по усилению пограничного и таможенного режима.

9. Взять под контроль, а в необходимых случаях под охрану, важнейшие государственные и хозяйственные объекты, а также системы жизнеобеспечения.

10. Решительно пресекать распространение подстрекательских слухов, действий, провоцирующих нарушения правопорядка и разжигание межнациональной розни, неповиновение должностным лицам, обеспечивающим соблюдение режима чрезвычайного положения.

11. Установить контроль над средствами массовой информации, возложив его осуществление на специально создаваемый орган при ГКЧП СССР.

12. Органам власти и управления, руководителям учреждений и предприятий принять меры по повышению организованности, наведению порядка и дисциплины на всех сферах жизни общества. Обеспечить нормальное функционирование предприятий в условиях чрезвычайного положения, строгое выполнение мер по сохранению и восстановлению вертикальных и горизонтальных связей между субъектами хозяйствования на всей территории СССР, неукоснительное выполнение установленных обяза-

13. Обеспечить органы власти и управления в центре и на местах уделять первостепенное внимание социальным нуждам населения. Исходить из возможности государственного улучшения жилищно-коммунального обслуживания и народного образования.

14. Кабинету Министров СССР в двухдневный срок завершить планирование неотложных мероприятий по выводу из кризиса топливно-энергетического комплекса страны и подготовке к зиме.

15. В месячный срок подготовить и доложить на 1992 год основные меры по коренному улучшению жилищного строительства и обеспечения населения жильем.

16. Обязать органы власти и управления в центре и на местах уделять первостепенное внимание социальным нуждам населения. Исходить из возможности государственного улучшения жилищно-коммунального обслуживания и народного образования.

Заявление Председателя Верховного Совета СССР

В связи с поступающими в мой адрес многочисленными обращениями трудящихся с просьбой высказать свое отношение к проекту опубликованного Договора о Союзе суверенных государств считаю необходимым отметить следующее:

Как известно, проект договора был в основном поддержан Верховным Советом СССР 12 июля 1991 года. При этом Верховный Совет образовал полномочную союзную делегацию и поручил ей при доработке и согласовании проекта договора исходить из ряда положений, сформулированных высшим органом власти страны.

Прежде всего было указано на необходимость отразить в наименовании и основных принципах договора результаты всесоюзного референдума, в ходе которого абсолютное большинство граждан страны поддержало сохранение Союза Советских Социалистических Республик как обновленной федерации равноправных суверенных республик. Аналогичный подход к наименованию и характеру нашего союзного государства был сформулирован и Съездом народных депутатов СССР. На заседании руководителем Исполнительного комитета Верховного Совета СССР была подробно аргументирована. Однако она не нашла отражения в окончательном тексте договора. И естественно, что данный вариант, несомненно, потребует дополнительного обсуждения Съездом народных депутатов СССР, а возможно, и всесоюзным референдумом, связанным с принятием новой Конституции.

Важнейшим условием является необходимость отразить в тексте договора, что данный вариант, несомненно, потребует дополнительного обсуждения Съездом народных депутатов СССР, а возможно, и всесоюзным референдумом, связанным с принятием новой Конституции.

Верховный Совет СССР признал целесообразным предусмотреть в проекте Союзного договора наличие в СССР единого экономического пространства, единой банковской системы и закрепления за Союзом собственности, необходимой для его нормального функционирования как федеративного государства. Особо было оговорено требование установления самостоятельных налоговых поступлений в союзный бюджет. К сожалению, эти важнейшие положения не нашли достаточного четкого отражения в опубликованном тексте договора. Об этом свидетельствуют и недавние заявления Кабинета Министров СССР, правления Государственного банка СССР, ряда других союзных органов. Тут, видимо, тоже требуются немалые коррективы в тексте договора.

Исключительно серьезное внимание уделял Верховный Совет СССР прекращению так называемых «войн законов», на деле означавшей вопиющее беззаконие. В связи с этим для включения в договор была предложена норма, не допускающая противоречия между законами союзных республик, автономных республик, союзных законов, а республиканскими законами, и республиканскими законами, а также решениями возможных споров путем согласительных процедур. Однако эти предложения не нашли отражения в тексте договора, что является нарушением Конституции СССР. Несмотря на то, что это предложение было поддержано величайшим советским юристом, оно также не нашло должного отражения в тексте договора, подготовленного в Ново-Огареве. Нет особой нужды доказывать, насколько это опасно для формирования устойчивой правовой системы в нашей стране.

Значительно более четкого определения в договоре требуют порядок его реализации в переходный период, обеспечивающий преемственность в работе органов государственной власти и управления. Без этого невозможно будет поддерживать хотя бы в минимальной степени функционирование народного хозяйства в чрезвычайной обстановке, сложившейся в стране.

Все эти проблемы требуют, по моему мнению, дополнительного обсуждения на сессии Верховного Совета СССР, а затем, видимо, и на Съезде народных депутатов страны.

Без этого так или иначе для судьбы нашего государства документ, как Союзный договор, не сможет в полной мере выразить волю советского народа о сохранении Союза ССР — великой державы, призванной служить интересам граждан всех национальностей и оказывающей серьезнейшее воздействие на международную обстановку во всем мире.

Председатель Верховного Совета СССР А. ЛУКЬЯНОВ 16 августа 1991 года.

ПЕРВЫЕ ОТКЛИКИ, ПЕРВЫЕ КОММЕНТАРИИ

По сообщениям информационных агентств

Генеральный секретарь ООН Перес де Куэльяр, находящийся в Португалии, сделал краткое заявление по телефону: «Для нас это все чрезвычайно важно, поскольку поддержка Советским Союзом сил мира и самой Организации Объединенных Наций незаменима». Перес де Куэльяр выразил надежду, что политические перемены в Советском Союзе не будут иметь негативных последствий для ситуации в мире. (Рейтер).

Как сообщили американские телекомпании Си-би-эс и Си-эн-эй, Президент США Джордж Буш, прервав отдых в Кеннебанкпорте (штат Мэн), срочно возвращается сегодня в Вашингтон для проведения консультации с представителями высшего американского руководства по поводу событий в СССР.

Федеральный канцлер Австрии Франц Вранцич заявил: «Многие из министров, принятых Горбачевым в направлении демократии и свободы, неохотны... Следует внимательно следить за тем, будут ли эти события окончательными, какое новое политическое руководство последует за Горбачевым и особенно — какой представляется новое руководство роль Советского Союза на международной арене». (Франс Пресс).

Министр иностранных дел Японии Т. Накама заявил в телевизионных новостях: «Как соседняя страна, мы считаем исключительно важным, чтобы ситуация в Советском Союзе стабилизировалась». (Рейтер).

В коммюнике министерства иностранных дел Франции говорится: «Смещение Горбачева, если подтвердится его окончательный характер, это важное событие, настолько же, насколько и то, что оно сопровождается объявлением чрезвычайного положения... Необходимо внимательно разбираться во всех обстоятельствах, в которых произошло это смещение, и особенно в мерах, которые предпринимает его автор, чтобы оценить их значение для внутреннего положения в СССР и в международном плане». (Франс Пресс).

Государственный министр иностранных дел Индии Эдуардо Фальейро сделал следующее заявление: «Мы поддерживаем контакт с Москвой и внимательно следим за происходящим... Однако, разумеется, наши отношения с СССР не зависят от личности, и перемены в Москве не затронут их». (Франс Пресс).

